

УТВЕРЖДАЮ

Проректор



ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»,

доктор экономических наук, профессор

К.В. Екимова

» _____ 2022 г.

Отзыв

ведущей организации на диссертацию Кирюхина Сергея Владимировича на тему «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)

Актуальность темы исследования

Диссертация С.В.Кирюхина посвящена теме, актуальность которой в современных российских и международных условиях весьма высока. Пенсионное обеспечение военнослужащих, как в нашей стране, так и в зарубежных странах, отличается особым порядком формирования, расчета, индексации, что связано с его значимой ролью в системе мер их социальной защиты. Отличаясь от общеустановленного для всего населения пенсионного обеспечения своими повышенными размерами, льготным режимом расчета пенсий, оно непосредственно влияет на престиж военной службы, делая ее привлекательной для высокопрофессиональных кадров, что отражается на обеспечении национальной безопасности и обороны страны, охране правопорядка. Поэтому чрезвычайно важен мониторинг достаточности размеров пенсий, в рамках системы пенсионного обеспечения военнослужащих, тем задачам, которые государство и общество перед ними ставит.

Актуальность затронутой в диссертационной работе темы исследования связана также с необходимостью определить, в какой мере существующая система пенсионного обеспечения военнослужащих нуждается в пересмотре, принимая во внимание текущую трансформацию российской пенсионной системы.

Кроме того, в разных силовых структурах государства существуют различия в порядке и механизмах назначения и расчета военных пенсий, что приводит к возникновению проблемы их унификации и требует решения.

Требуют также уточнения и раскрытия ряд теоретических положений, обосновывающих социально-экономическую сущность военного пенсионирования.

Таким образом, комплекс проблем прикладного и теоретического характера обосновывают актуальность и значимость выбранной темы диссертационного исследования.

Оценка структуры и содержания работы

Структура диссертации и ее содержание обусловлены поставленной целью исследования и последовательностью решаемых в ней задач. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 175 наименований и 10 приложений.

Во **введении** обосновывается актуальность проведенного исследования, анализируется степень научной разработанности изучаемой темы, формулируются цель, задачи, объект и предмет, а также теоретическая, нормативно-правовая, методологическая и эмпирическая основы исследования, обосновываются положения научной новизны, теоретическая и практическая значимость работы, апробация ее результатов (сс.3-14).

Первая глава **«Концептуальные и методологические основы исследования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства»** раскрывает место пенсионного обеспечения военнослужащих в российской пенсионной системе. В ней также дается общая характеристика пенсионного обеспечения военнослужащих и анализируются его особенности. Особое внимание уделено анализу зарубежного опыта военного пенсионирования, в котором оно представлено в качестве института специальных пенсий (сс.15-57).

Во второй главе **«Российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: анализ текущего состояния»** рассматриваются социально-экономические и финансовые основы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации, исследуются алгоритмы формирования отдельных

видов военных пенсий, выделяются специфические черты пенсионного обеспечения военнослужащих в разных силовых структурах государства (сс.58-94).

Третья глава «Совершенствование системы пенсионного обеспечения военнослужащих в ракурсе современного этапа реформирования российской пенсионной системы» посвящена исследованию предлагаемых моделей реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих, разработке авторской модели такого реформирования, включающей обоснование предложений по внедрению страховых механизмов в военное пенсионирование, совершенствованию механизмов назначения, расчета и перерасчета военных пенсий (сс.95-136).

В заключении диссертационного исследования сформулированы выводы и практические рекомендации, нацеленные на улучшение пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (сс.137-145).

Диссертационная работа соответствует Паспорту научных специальностей ВАК при Минобрнауки России по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда) по пунктам областей исследования: п.5.12. Проблемы социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения, типы и формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития; п.5.13. Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность; п.5.17. Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения.

Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов

Обоснованность и достоверность научных положений и выводов проведенного диссертационного исследования обусловлены всесторонностью и комплексностью примененного подхода к изучению

темы, правильностью выбора его методологических основ и их эффективным применением при изучении темы, опорой на фундаментальные теоретические разработки ведущих российских и зарубежных исследователей, сделанные по проблемам, анализируемым в диссертации, а также использованием результатов репрезентативных социологических исследований, посвященных проблемам пенсионного обеспечения военнослужащих.

Выводы диссертационного исследования опираются на российскую нормативную правовую базу, а также на соответствующие нормативные правовые акты зарубежных стран.

Научные результаты проведенного исследования подкреплены данными, размещенными на официальных сайтах органов государственной власти и, прежде всего, силовых структур.

Обоснованность и достоверность проведенного исследования подтверждена и тем, что его основные положения, выводы и рекомендации апробированы в выступлениях автора на международных научно-практических конференциях.

Основные научные результаты исследования, содержащие новизну и имеющие научную значимость

Новизну диссертационного исследования определяют следующие научные результаты, полученные лично соискателем:

1. Обоснована необходимость введения института военных пенсий в российскую пенсионную систему и сформулировано авторское определение понятия «институт военных пенсий» как совокупности экономических, организационных и социально-трудовых отношений, формирующихся в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе правовых, финансовых и организационных мер в целях формирования системы военного пенсионирования; выявлены социально-экономическая направленность данного института и его финансово-экономическая сущность.

2. Установлены отличительные черты современного этапа развития российского пенсионного обеспечения военнослужащих, отражающие как

общемировые тенденции (увеличение бюджетных расходов на пенсионное обеспечение военнослужащих; реформирование института военных пенсий в целях его оптимизации и одновременно сохранения большинства предпочтений для военнослужащих), так и особенности отечественной системы военного пенсионирования (тенденция на нивелирование различий в механизмах назначения, расчета и перерасчета пенсий в разных силовых структурах государства, существование разнонаправленной динамики изменения численности военных пенсионеров в этих структурах и др.).

3. Выделена специфика назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в разных силовых структурах государства, связанная с особенностями механизма формирования денежного довольствия военнослужащих, условий назначения и порядка расчета пенсий за выслугу лет; раскрыта значимость введения института военных пенсий для унификации механизмов военного пенсионирования в разных силовых структурах государства; разработаны варианты оптимизации органов, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих в данных силовых структурах.

4. Раскрыты основные направления реформирования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (увеличение нижней границы выслуги лет; пересмотр базового денежного довольствия, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет; изменение структуры денежного довольствия военнослужащих в целях повышения размеров пенсий за выслугу лет и др.).

5. Разработаны модели внедрения страховых механизмов в систему военных пенсий, а именно: модели на основе создания программ для военнослужащих в системе обязательного пенсионного страхования; модели формирования накопительной/негосударственной пенсии для военнослужащих в системе негосударственного пенсионного обеспечения; предложены меры по совершенствованию механизмов назначения и исчисления страховой пенсии по старости военным пенсионерам, получившим право на данную пенсию (установление фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, закрепление более высоких баллов за годы военной службы при расчете индивидуального пенсионного коэффициента и др.).

Значимость для науки и практики полученных автором результатов

Теоретическая значимость диссертации состоит в обосновании введения в теорию и практику пенсионного обеспечения института военных пенсий, отражающего в интегративном виде все особенности военного пенсионирования. В связи с чем в работе представлены авторские определения понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», «пенсия за выслугу лет», раскрыта социально-экономическая направленность военных пенсий и их финансово-экономическая сущность.

Для развития теории пенсионного обеспечения и практики реформирования пенсионной системы важен и проведенный в работе анализ опыта модернизации института военных пенсий в зарубежных странах.

В работе проведен критический анализ предлагаемых моделей реформирования российской системы пенсионного обеспечения военнослужащих и обоснованы авторские предложения для такого реформирования. Наряду с этим, теоретическое значение имеют представленные в работе модели включения страховых механизмов в военное пенсионирование в целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в разработке рекомендаций, направленных на повышение размера военных пенсий, в обосновании предложений по реформированию военного пенсионирования, что важно для органов государственной власти, ответственных за проведение пенсионных реформ.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы при проведении учебных занятий со студентами и аспирантами по проблемам экономики труда, пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, государственного и муниципального управления.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования

1. Введение института военных пенсий важно для развития системы государственного пенсионного обеспечения, более точного определения

социально-экономических основ военного пенсионирования. Данный институт дает возможность провести унификацию военных пенсий в разных силовых структурах государства, осуществить реформирование пенсионного обеспечения военнослужащих, опираясь на его социальное предназначение и отличительные особенности, что должно быть учтено законодательными и исполнительными органами государственной власти при реализации пенсионных реформ.

2. В целях увеличения размера пенсионных выплат лицам, проходившим военную службу в силовых структурах государства, в работе предложен ряд мер, среди которых: пересмотр базового денежного довольствия, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет (включение в него надбавок за особые условия военной службы, за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время), изменение структуры денежного довольствия военнослужащих в целях увеличения доли окладов по воинской должности и воинскому званию, надбавки за выслугу, образующих базовое денежное довольствие военнослужащего, с которого рассчитывается военная пенсия, до 70% в общей структуре денежного довольствия военнослужащего; пересмотр размера надбавки за выслугу лет в сторону увеличения и др. Эти меры должны быть учтены соответствующими государственными структурами при проведении реформирования военного пенсионирования.

3. В работе предлагается более широко использовать потенциал систем обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения для формирования второй (страховой или негосударственной) пенсии по старости. Данные предложения следует учесть на этапе современного реформирования этих систем государственными структурами, отвечающими за данное реформирование.

Замечания по диссертационному исследованию

Помимо положительных сторон проведенного исследования выделим и его дискуссионные моменты. Среди них следующие:

1. Следует поддержать идеи автора по внедрению института военных пенсий в российскую пенсионную систему. Однако автор не уточняет, будет ли данный институт вводиться как институт специальных пенсий в рамках

системы обязательного пенсионного страхования, или как отдельный институт системы государственного пенсионного обеспечения, что создает неопределенность и требует пояснения.

2. Автор акцентировал внимание на пенсии за выслугу лет и необоснованно мало внимания уделил военным пенсиям по инвалидности и по случаю потери кормильца. Есть ли их специфика в данном случае, подлежат ли они реформированию?

3. По вопросу унификации военного пенсионирования в разных силовых структурах государства позиция автора оказалась двусмысленной: с одной стороны, он выступает за полную его унификацию, но, с другой стороны, отмечает, что она невозможна.

4. Нуждаются в дополнительном разъяснении и организационные моменты, связанные с созданием специальных программ для военнослужащих в системе негосударственного пенсионного обеспечения: например, каким образом будут выбираться негосударственные пенсионные фонды для формирования таких программ, какие расходы бюджета потребуются на организацию софинансирования?

5. Автором допущена небрежность в оформлении в отношении обрыва строк.

6. У автора имеется три публикации в журналах, включенных в перечень ВАК при Минобрнауки России по теме диссертационного исследования, поэтому следовало бы их также отразить в списке литературы.

Все эти замечания требуется учесть для лучшего понимания предлагаемых автором решений. Вместе с тем они не снижают высокого теоретического уровня работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям «Положения о присуждении ученых степеней»

Диссертация С.В. Кирюхина является завершенным научным исследованием актуальной темы, имеющей важное теоретическое и практическое значение. Автору удалось достичь поставленную цель исследования - разработать теоретико-методологические обоснования и предложить комплекс мер по совершенствованию пенсионного обеспечения военнослужащих силовых структур государства.

Положения, выносимые на защиту, выводы и рекомендации проведенного исследования, нашли отражения в автореферате и публикациях автора (в 7 статьях в научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации).

В диссертации не обнаружены заимствования текстов или каких-либо научных результатов без ссылки на авторов и (или) источник. Все оригинальные суждения и прямые цитирования в тексте сопровождаются ссылками, выполненными в соответствии с установленными требованиями.

Представленная к защите диссертация на тему «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики», соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Кирюхин Сергей Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Отзыв подготовлен профессором кафедры государственных и муниципальных финансов, доктором экономических наук, доцентом Финогеновой Юлией Юрьевной.

Отзыв рассмотрен и обсужден на совместном заседании кафедры государственных и муниципальных финансов и центра социально-экономических проектов ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» протокол №5 от 20 июня 2022г.

Заведующий кафедрой государственных
и муниципальных финансов, к.э.н., доц.



Косов М.Е.

Директор центра
социально-экономических проектов, д.э.н., проф.



Асалиев А.М.

