

На правах рукописи

КИРЮХИН Сергей Владимирович

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ,
ПРОХОДИВШИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В СИЛОВЫХ СТРУКТУРАХ
ГОСУДАРСТВА: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Специальности: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством
(экономика труда)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва - 2022

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Научный руководитель **Сафонов Александр Львович,**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Гонтмахер Евгений Шлемович,** доктор экономических наук, профессор, профессор Департамента политики и управления факультета социальных наук ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Есаулкова Татьяна Станиславовна, доктор экономических наук, Генеральный директор ООО «Специализированная депозитарная компания «Гарант»

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова».**

Защита состоится «03» августа 2022 г. в 14 часов 00 минут на заседании Диссертационного совета Д 224.008.01, созданного на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по адресу: 105064, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 34, стр. 1, ауд. 416.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и на сайте <https://www.vcot.info>.

Автореферат разослан «___» _____ 2022 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат экономических наук



Вашаломидзе Е.В.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Пенсионное обеспечение военнослужащих является не только одной из эффективных мер их социальной защиты, но и входит в систему важнейших факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности, обороны страны и охрану правопорядка. От того, какие пенсионные выплаты и иные льготы будет получать военнослужащий после завершения военной службы, во многом зависит ее престиж, привлечение на нее высокопрофессиональных специалистов, а, следовательно, и уровень готовности силовых структур государства выполнять поставленные перед ними задачи. Повышенный уровень пенсионного обеспечения военнослужащих практически во всех экономически развитых странах является частью политики, проводимой государством по отношению к силовым структурам, так как именно они решают базисные задачи по защите национальных интересов.

В большинстве этих стран военные пенсии являются частью института специальных пенсий. Военные пенсии отличаются повышенным размером, более благоприятными условиями исчисления, достаточно ранним (по сравнению с общеустановленным) возрастом получения права на пенсию. Все это является компенсацией тягот и лишений военной службы, рисков, связанных с необходимостью и готовностью военнослужащих выполнять поставленные задачи по обороне страны и защите ее национальных интересов в любых условиях, в том числе сопряженных со значительными опасностями и угрозами для жизни и здоровья. Отсюда следуют и обязательства государства обеспечить особую социальную защиту военнослужащим, в том числе их достойное пенсионное обеспечение.

Процессы реформирования национальных пенсионных систем до недавнего времени затрагивали, как правило, их общие пенсионные схемы и не касались института специальных пенсий. Однако сейчас в ряде стран именно данный институт подвергается все большему реформированию, что отразилось и на институте военных пенсий (так, пересматривается нижняя граница выслуги лет для назначения соответствующей пенсии, для военнослужащих разрабатываются новые пенсионные схемы, в том числе внедряются страховые механизмы и пр.).

В нашей стране пенсионное обеспечение военнослужащих включено в систему государственного пенсионного обеспечения. При этом в данную систему входит пенсионное обеспечение военнослужащих разных силовых

структур, которое при некоторых различиях имеет схожие механизмы пенсионирования. В связи с этим в диссертационном исследовании понятие «военнослужащий» применено ко всем лицам, несущим военную и приравненную к ней службу, а под силовыми структурами государства подразумеваются те, которые перечислены в Законе Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу» (далее - Закон о военных пенсиях).

Несмотря на то, что пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (военное пенсионирование), на протяжении последних лет в целом не подвергалось существенной модернизации, а проводимые здесь изменения носили характер параметрических, однако все чаще эксперты, ученые, представители государственных структур стали предлагать варианты его кардинального реформирования. В частности, сформулированы предложения по повышению нижней границы выслуги лет (с 20 лет до 25 лет) для получения права на пенсию за выслугу лет, изменению даты начала выплат данной пенсии (не после увольнения с военной службы, а при наступлении общеустановленных пенсионных оснований), установлению выплаты единовременного пособия при увольнении при выслуге 20 лет вместо назначения пенсии и пр.

Однако реформирование не может совершаться ради реформирования. Важно уяснить, во-первых, насколько нынешняя система военного пенсионирования отвечает требованиям и задачам сегодняшнего дня и нуждается в модернизации. Во-вторых, как предлагаемые варианты реформирования отразятся на материальной обеспеченности военных пенсионеров. В-третьих, в какой мере пенсионное реформирование повлияет на состояние силовых структур, их способность выполнять поставленные перед ними задачи и как оно будет воспринято военнослужащими. Любые пенсионные нововведения отражаются на действующих военнослужащих. Например, увеличение нижней границы выслуги для получения права военнослужащим на соответствующую пенсию пролонгирует срок его военной службы, а это, в свою очередь, создает риск утраты им профессиональной трудоспособности из-за длительного неблагоприятного воздействия различного рода факторов, обусловленных спецификой военной службы. В-четвертых, насколько предлагаемые варианты реформирования военного пенсионирования соотносятся с целями и задачами, которые ставятся перед той или иной силовой структурой государства в настоящий период. Подытоживая изложенное выше, можно сделать вывод, что реформы пенсионного обеспечения военнослужащих

должны проводиться системно, иметь научную основу и опираться на обоснованные прогнозные оценки.

Помимо практических причин анализируемая тема требует и теоретического осмысления. Так, нуждается в теоретической разработке понимание института военных пенсий, к этому следует добавить отсутствие полноценных определений понятий пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсий, пенсии за выслугу лет.

Таким образом, совокупность причин теоретического и практического характера свидетельствует об актуальности и значимости выбранной темы диссертационного исследования.

Степень разработанности проблемы. В процессе написания диссертационной работы особое внимание было уделено исследованиям, авторы которых внесли существенный вклад в развитие теории пенсионного обеспечения и пенсионного страхования (работы Г.И.Андрющенко, Н.А.Волгина, И.А.Волкова, Ю.В.Воронина, Е.Ш.Гонтмахера, М.Э.Дмитриева, М.Л.Захарова, П.Л.Каминского, Е.Е.Мачульской, М.Б.Напсо, В.Г.Павлюченко, С.Ю.Попкова, В.Д.Роика, А.Л.Сафонова, В.М.Смирнова, А.К.Соловьева, А.В.Столярова, К.В.Угодникова, Ю.Ю.Финогеновой, Л.П.Якушева). В этих работах были раскрыты теоретико-методологические основы изучения российской пенсионной системы.

Отдельную группу составили труды зарубежных авторов, исследовавших проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих. Здесь видное место заняли работы, посвященные вопросам реформирования института специальных пенсий и военных пенсий (в частности, над этой проблематикой работали Дж.Ариан, Б.Дж.Аш, Н.Бетчер, Дж.Джеймс, Р.Джонсон, К.Н.Камарк, М.Г.Мэтток, Дж.Сингх, Дж.Т.Уорнер, Ч.А.Хеннинг, Дж.Хосек и др.).

Тема пенсионного обеспечения военнослужащих и вопросы его модернизации стали предметом изучения в трудах таких исследователей, как Е.Е.Ананьева, М.М.Аранжереев, И.А.Багдасарян, Д.Н.Ермаков, А.В.Ефремов, А.В.Каляшин, А.В.Кириллов, В.М.Корякин, А.В.Кудашкин, Д.Ю.Маннаников, А.В.Потапов, Н.Д.Потапова, А.Д.Савенко, И.Г.Савин, Н.В.Тютюнов, С.А.Хмелевская и др. В данных работах анализировались проблемы специфики военного пенсионирования, проводился сравнительный анализ российской системы пенсионного обеспечения военнослужащих с аналогичной системой в зарубежных странах, а также исследовались вопросы эволюции военного пенсионирования в отечественной истории.

Вместе с тем целый ряд проблем военного пенсионирования нуждается в современном осмыслении в связи с очередным витком модернизации российской пенсионной системы. Так, повышение общеустановленного пенсионного возраста обусловило появление вариантов реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих, в том числе тех, в которых предусмотрено повышение нижней границы выслуги лет для назначения соответствующей пенсии. Все более широкое применение страховых механизмов в проведении реформирования военного пенсионирования в зарубежных странах поднимает вопрос о возможности внедрения этих механизмов и в российском пенсионном обеспечении военнослужащих.

Цель исследования - разработка теоретико-методологических обоснований и практических мер совершенствования пенсионного обеспечения военнослужащих силовых структур государства.

В соответствии с поставленной целью в диссертационном исследовании решались следующие **задачи**:

- аргументировать необходимость выделения института военных пенсий в качестве самостоятельного института в российской пенсионной системе, в связи с чем разработать авторские определения понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», раскрыть социально-экономические основы военного пенсионирования;

- установить особенности и выявить основные тенденции современного этапа развития пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства;

- определить специфику пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в разных силовых структурах государства; обосновать и предложить меры по возможной унификации военного пенсионирования;

- сформулировать базисные направления реформирования пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, касающиеся назначения, расчета и перерасчета военных пенсий; раскрыть условия, при которых возможно изменение нижней границы выслуги лет в сторону ее возрастного увеличения для назначения соответствующей пенсии;

- разработать и обосновать модели внедрения страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих; сформулировать и аргументировать предложения по совершенствованию механизмов назначения, исчисления страховой пенсии по старости для лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства.

Объектом исследования является российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу.

Предметом исследования - социально-трудовые и организационно-экономические отношения, образующиеся в процессе пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу.

Теоретическая основа исследования - фундаментальные труды российских и зарубежных авторов, посвященные вопросам экономической теории, государственного пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, военного пенсионирования, государственного управления, социальной защиты военнослужащих. Именно эти работы составили теоретико-методологическую основу исследования, сформировали его категориально-понятийный аппарат.

Нормативно-правовая основа исследования - федеральные, региональные, а также ведомственные нормативные правовые акты и документы, регулирующие отношения, касающиеся военной службы, денежного довольствия военнослужащих, их пенсионного обеспечения, а также аналогичные акты и документы, регулирующие подобные отношения в зарубежных странах.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы исследования, а именно: методы системного анализа (применены при раскрытии государственного пенсионного обеспечения как системы и места в ней военного пенсионирования), структурно-функциональный метод (использован при определении структуры базового денежного довольствия для расчета пенсии за выслугу лет, при установлении механизмов функционирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих), сравнительный метод (применен для сравнения систем пенсионного обеспечения военнослужащих в российских силовых структурах и силовых структурах зарубежных стран), институциональный метод (использован для обоснования института военных пенсий), а также частные методы экономической науки (статистического анализа - при анализе текущего состояния пенсионного обеспечения военнослужащих; актуарных расчетов и экономико-математического моделирования - при расчете страховых моделей пенсионирования с участием военнослужащих).

Эмпирической основой исследования являются официальные данные, размещенные на сайтах Правительства Российской Федерации, Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, Росгвардии, СК России, иных силовых структур государства, а также Федеральной службы государственной

статистики (Росстата), Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС); результаты ряда социологических исследований, посвященные проблемам пенсионного обеспечения военнослужащих, а также вопросам их занятости после увольнения с военной службы; материалы печатных и электронных СМИ, в которых анализировалась тема военного пенсионирования.

Научная новизна результатов исследования состоит в разработке концептуального подхода, обосновывающего необходимость выделения института военных пенсий в российской системе пенсионного обеспечения в качестве самостоятельного института в целях упорядочения правовой основы военного пенсионирования, унификации его механизмов для разных силовых структур, повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих, что позволило предложить и аргументировать разные модели реформирования существующей системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства.

Основные научные результаты диссертации, выносимые на защиту:

1. Разработано и обосновано авторское определение понятия «институт военных пенсий» как совокупности экономических, организационных и социально-трудовых отношений, возникающих в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе правовых, финансовых и организационных мер в целях формирования системы военного пенсионирования; аргументировано, что по своему социально-экономическому содержанию этот институт направлен на компенсацию трудностей и рисков, связанных с особыми условиями и характером профессиональной деятельности военнослужащих, а по своей финансово-экономической сущности представляет компенсацию утраченного денежного довольствия военнослужащего в связи с его увольнением с военной службы по пенсионным основаниям.

Выявлены и обоснованы причины, аргументы и доказательства, обуславливающие необходимость введения института военных пенсий в качестве самостоятельной составляющей в российскую пенсионную систему (необходимость упорядочения правовых основ военного пенсионирования, унификации механизмов и оптимизации реализующих его структур в целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих, учета специфики при реформировании указанного обеспечения).

2. Раскрыты особенности и тенденции современного этапа развития пенсионного обеспечения военнослужащих в нашей стране, отражающие, с

одной стороны, его мировые тренды (увеличение бюджетных расходов на пенсионное обеспечение военнослужащих; реформирование института военных пенсий в целях его оптимизации и одновременно сохранения большинства предпочтений для военнослужащих), а с другой стороны, тренды, выражающие специфику отечественной системы военного пенсионирования (тенденция на нивелирование различий в механизмах назначения, расчета и перерасчета пенсий в разных силовых структурах государства, существование разнонаправленной динамики изменения численности военных пенсионеров в этих структурах, повышение предельного возраста нахождения на военной службе, несоответствие за последние годы темпов увеличения размера денежного довольствия военнослужащих и военных пенсий росту уровня инфляции и др.).

3. Выявлены особенности назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в разных силовых структурах государства, которые проявляются в специфике механизма формирования денежного довольствия военнослужащих, условиях назначения и порядке расчета пенсий за выслугу лет, размерах пенсионных выплат; обосновано, что введение института военных пенсий способствовало бы большей унификации механизмов военного пенсионирования во всех силовых структурах государства; предложены варианты оптимизации структуры органов, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих в разных силовых ведомствах (на основе вариативных конфигураций объединения этих структур в три или четыре базовые структуры).

4. Определены и обоснованы основные направления реформирования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: *увеличение* (при определенных условиях) нижней границы выслуги лет до 25 лет для получения права на соответствующую пенсию, что должно сопровождаться мерами компенсационного характера; *пересмотр базового денежного довольствия*, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет (включение в него надбавок за особые условия военной службы, за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время); *изменение структуры денежного довольствия* военнослужащих в целях увеличения доли окладов по воинской должности и воинскому званию, надбавки за выслугу, образующих базовое денежное довольствие военнослужащего, с которого рассчитывается военная пенсия, до 70% в общей структуре денежного довольствия военнослужащего; *пересмотр размера надбавки за выслугу лет* в сторону увеличения; введение ежемесячной

надбавки для военнослужащих, имеющих выслугу 25 и более лет, в размере 30% пенсии от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения; *увеличение размера единовременного пособия* при увольнении с военной службы; принятие системы мер в целях обеспечения права на *повышенную индексацию* военных пенсий, согласно действующим нормативным правовым актам; формирование расширенной и эффективной системы мер, связанных с *адаптацией военнослужащих* к гражданской жизни после увольнения с военной службы.

5. В целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих разработаны модели внедрения страховых механизмов в систему военных пенсий: а) модели на основе пролонгирования существующей Программы софинансирования формирования накопительной пенсии или создание новой аналогичной программы для военнослужащих в системе обязательного пенсионного страхования (ОПС); б) модели формирования накопительной/негосударственной пенсии на основе пенсионных схем, предполагающих софинансирование со стороны военнослужащего/военного пенсионера и государства, в системе негосударственного пенсионного обеспечения (НПО) в негосударственных пенсионных фондах/страховых компаниях, отобранных по конкурсу; в целях совершенствования механизмов назначения и исчисления страховой пенсии по старости военным пенсионерам, получившим право на вторую пенсию, обоснованы необходимость установления фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, а также закрепления более высоких баллов за годы военной службы при расчете индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК); возможность при наступлении общеустановленного пенсионного возраста назначения страховой пенсии по старости военному пенсионеру пропорционально имеющемуся у него страховому стажу (для случаев неполного страхового стажа), а также возможность неучастия в системе ОПС в силу объективных причин для тех лиц, которые обязаны уплачивать страховые взносы (поздний возраст включения в эту систему и по этой причине невозможность достичь требуемых страхового стажа и величины ИПК).

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость исследования состоит в разработке теоретико-методологической концепции, обосновывающей и раскрывающей специфику института военных пенсий. В связи с чем в диссертационном исследовании:

- представлены авторские дефиниции понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», «пенсия за выслугу лет», расширяющие

существующий категориально-понятийный аппарат теории пенсионного обеспечения;

- обоснована социально-экономическая сущность военных пенсий;
- обобщен и проанализирован опыт современного реформирования института военных пенсий в зарубежных странах;
- проведен анализ предлагаемых моделей реформирования российской системы пенсионного обеспечения военнослужащих; с учетом результатов данного анализа, а также зарубежного опыта предложены направления возможного реформирования военного пенсионирования;
- разработаны модели включения страховых механизмов в военное пенсионирование в целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в том, что в нем разработаны конкретные рекомендации, направленные на то, чтобы увеличить размер пенсионных выплат лицам, проходившим военную службу в силовых структурах государства. Эти рекомендации могут быть учтены в законодательных, а также иных государственных органах, осуществляющих военное пенсионирование и занимающихся подготовкой его реформирования.

Выводы и рекомендации, сформулированные в исследовании, могут быть использованы при проведении учебных занятий со студентами и аспирантами по проблемам экономики труда, пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, государственного и муниципального управления.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертация соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), а именно: п.5.12. Проблемы социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения, типы и формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития; п.5.13. Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность; п.5.17. Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения.

Апробация и реализация результатов исследования. Основные положения, выводы и рекомендации апробированы в выступлениях автора на международных научно-практических конференциях: Международной конференции по вопросам нормирования труда в государствах-участниках СНГ «Организация и нормирование труда 2020: рекомендации, практический опыт» (ВНИИ труда, Москва, 24 ноября 2020 года); Первой Международной научно-

практической конференции «Социальное страхование и пенсионные системы: вызовы XXI века и пути их решения» (ВНИИ труда, Москва, 25 ноября 2021 года); Международной конференции «Экономика социальной сферы: трансформация и пути развития» в рамках VI Санкт-Петербургского Форума труда (ВНИИ труда, Москва, 17-18 марта 2022 года).

По теме диссертационного исследования опубликованы 6 научных статей (общим объемом 4,6 п.л., в том числе лично авторские — 4,1 п.л.), в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Структура и объем диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 175 наименований и 10 приложений. Работа изложена на 146 страницах основного текста, содержит 20 таблиц и 5 рисунков.

Введение

Глава 1. Концептуальные и методологические основы исследования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства

1.1 Система государственного пенсионного обеспечения: место в ней пенсионного обеспечения военнослужащих

1.2 Общая характеристика и особенности пенсионного обеспечения военнослужащих

1.3 Пенсионное обеспечение военнослужащих как институт специальных пенсий: анализ зарубежного опыта

Глава 2. Российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: анализ текущего состояния

2.1 Социально-экономические и финансовые вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации

2.2 Анализ алгоритмов формирования отдельных видов военных пенсий

2.3 Особенности пенсионного обеспечения в силовых структурах государства

Глава 3. Совершенствование системы пенсионного обеспечения военнослужащих в ракурсе современного этапа реформирования российской пенсионной системы

3.1 Модели реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих

3.2 Разработка и обоснование предложений по внедрению страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих

3.3 Совершенствование механизмов назначения, расчета и перерасчета военных пенсий

Заключение

Список использованных источников

Приложения

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Авторское определение понятия «институт военных пенсий», обоснование необходимости введения данного института в качестве самостоятельного в российскую пенсионную систему, выводы относительно его социально-экономического содержания и финансово-экономической основы

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства, имеет особую социальную значимость, так как входит в систему социальной защиты представителей тех профессий, от которых зависят национальная безопасность и оборона страны, обеспечение правопорядка. Вместе с тем в российской системе военного пенсионирования существует его специфика для лиц, проходивших военную службу по призыву, и лиц, служивших по контракту. Если для первой из названных категорий лиц пенсионирование регулируется ФЗ-№166 (речь идет о пенсиях по инвалидности и по случаю потери кормильца), то для второй - Законом о военных пенсий (основная пенсия в данном случае - пенсия за выслугу лет наряду с названными ранее пенсиями).

Проведенный анализ показал, что в ракурсе теоретического осмысления военное пенсионирование исследовано недостаточно, так как:

- отсутствуют адекватные определения понятий пенсионного обеспечения военнослужащих, военной пенсии, а также военной пенсии за выслугу лет. В определении государственного пенсионного обеспечения, закрепленном в ФЗ-№166, упоминаются и военнослужащие, однако в этой дефиниции смешаны социально-экономическая сущность и финансовые механизмы пенсионного обеспечения военнослужащих. В связи с этим в работе предложено разделять: 1) социально-экономическую сущность военных пенсий, которая представляет собой компенсацию за особые условия несения военной службы, связанных с выполнением специфических задач по обеспечению национальной безопасности и обороны страны, охраны правопорядка, сопряженных с риском для жизни и здоровья военнослужащих, их повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов, ограничениями; 2) финансово-экономическую основу военной пенсии, которая раскрывается как компенсация утраченного денежного довольствия военнослужащего, нацеленная на предотвращение рисков его материальной необеспеченности при прекращении им военной службы;

- институт военных пенсий не выделен в качестве самостоятельного в системе государственного пенсионного обеспечения, хотя в большинстве экономически развитых стран его рассматривают как отдельный институт в системе специальных пенсий. При таком подходе военные пенсии формируются и имеют ряд преференций по сравнению с общими пенсиями (например, возможность более раннего, чем достижение официального пенсионного возраста, выхода на пенсию, повышенный размер военных пенсий и др.). Обоснованием для включения военной пенсии в институт специальной пенсии выступает необходимость компенсации особых условий военной службы и ее огромная социальная значимость. Так, расходы в ряде стран - членов ЕС на специальные пенсии в категории «Национальная безопасность и оборона» составляют 90-100% от всех расходов на специальные пенсии (Чехия, Испания). По отношению к общим расходам на пенсионное обеспечение расходы по анализируемой категории составляют от 1% до 8%.

Как показал зарубежный опыт, как правило, основаниями для расчета военной пенсии являются: денежное содержание (довольствие) военнослужащего, обусловленное его воинским званием, занимаемой штатной должностью военной службы, надбавками к базовому окладу, и выслуга лет, которая дифференцирована по разным странам. Так, общепринятая выслуга лет на офицерских должностях: в ВС Китая составляет 20 лет; ВС США - 10 лет, ВС Великобритании - 16 лет, ВС Франции - 15 лет. Размер военной пенсии по выслуге лет обычно - 50% от денежного довольствия военнослужащего, но при выслуге в 30 лет и выше он увеличивается до 75% и более. Одновременно в США, Великобритании, в формате пенсионных новелл НАТО активизирована деятельность по совершенствованию пенсионного обеспечения военнослужащих путем разработки и апробации (помимо действующих схем /планов/ государственного пенсионного обеспечения) инструментов, призванных стимулировать военнослужащих самостоятельно накапливать денежные средства на свою достойно обеспеченную старость.

Отнесение российского пенсионного обеспечения военнослужащих к государственному пенсионному обеспечению (ГПО) формально основано только на источнике его финансирования - средства федерального бюджета. Что касается механизмов формирования пенсии за выслугу лет у военнослужащих, то этот механизм специфичен и не идентичен с механизмами формирования такой пенсии у иных категорий лиц, получающих пенсию в ГПО (например, у государственных гражданских служащих). В связи с этим более эффективным было бы: либо формирование института специальных пенсий

(как в большинстве экономически развитых стран, но для России это потребовало бы кардинального изменения всей системы ГПО), либо введение отдельных пенсионных институтов в рамках пенсионной системы (например, института военных пенсий).

Необходимость выделения в российской пенсионной системе института военных пенсий в качестве самостоятельного обусловлена: 1) потребностями упорядочения нормативной правовой базы: в настоящее время она разрознена и включает целый ряд отсылочных норм. Выделение института военных пенсий в качестве самостоятельного преследует цель упорядочивания и создания единой правовой основы для реализации пенсионного обеспечения лиц, проходящих военную службу в силовых структурах государства; 2) целесообразностью унификации (насколько это возможно) военного пенсионирования путем создания единых механизмов и общих организационных структур для реализации пенсионного обеспечения военнослужащих разных силовых ведомств государства; 3) потребностями совершенствования механизмов участия военнослужащих в системе обязательного пенсионного страхования (ОПС). Уже сейчас (например, в Программе софинансирования формирования накопительной пенсии) военнослужащие в той или иной степени участвуют в системе ОПС. Однако более широкое их участие, как в этой системе, так и системе негосударственного пенсионного обеспечения (НПО) требует корректировки существующих страховых механизмов применительно к военнослужащим. Такая корректировка могла бы быть проведена в рамках института военных пенсий; 4) особой социальной значимостью пенсионного обеспечения военнослужащих, поэтому выделение данного института в качестве самостоятельного позволило бы обеспечить целевое предназначение военного пенсионирования - гарантированность достойного пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства. Поэтому все внедряемые здесь нововведения должны быть нацелены на то, чтобы с помощью пенсионного обеспечения повысить престиж военной службы, укрепить материальное положение военных пенсионеров, помочь тем военнослужащим, которые прекратили военную службу без приобретения права на пенсию за выслугу лет, адаптироваться к гражданской жизни.

Таким образом, институт военных пенсий представляет собой совокупность относительно устойчивых и законодательно закрепленных видов пенсий, механизмов, а также организационных структур, реализующих пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых

структурах государства. В содержательном аспекте он включает совокупность экономических, организационных и социально-трудовых отношений, возникающих в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе правовых, финансовых и организационных мер. Данный институт отличается от других пенсионных институтов видами пенсий, условиями их назначения, расчета, перерасчета и выплат, целевым предназначением. Вместе с тем он является интегральным институтом, так как выступает компонентом: систем разных силовых структур государства (Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, СК России и пр. силовых структур государства), государственного пенсионного обеспечения, ОПС и НПО. Институт военных пенсий является и компонентом бюджетной системы, частью бюджетной политики Российской Федерации. Кроме того, регулирование отношений по военному пенсионированию имеет свою специфическую нормативную правовую базу, что делает данный институт частью российской правовой системы.

Военная пенсия - это гарантированная государством ежемесячная денежная выплата, установленная по причине невозможности продолжения профессиональной деятельности военнослужащего и выхода на пенсию по выслуге лет, инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи военнослужащего - в связи с его гибелью (смертью). Военная пенсия может быть отнесена к специальным пенсиям, то есть к тем пенсиям, которые назначаются, рассчитываются и выплачиваются лицам, обладающим особым социально-правовым статусом (в данном случае статусом военнослужащего, уволившегося с военной службы по пенсионным основаниям). Военная пенсия входит в систему компенсационных мер, гарантируемых государством в связи с особым характером военной службы, и представляет собой один из публично-правовых способов регулирования такой компенсации, направленный на обеспечение имущественных интересов лиц, уволенных с военной службы в порядке их пенсионного обеспечения.

Предоставляя военным пенсионерам права на вторую (наряду с пенсией за выслугу лет) - страховую пенсию по старости и выделяя особенности ее формирования и выплаты для данной категории пенсионеров, институт военных пенсий начинает относиться не только к системе гособеспечения, но и к системе ОПС, а в связи с предложениями по формированию негосударственных пенсионных программ для военнослужащих - и к НПО. В том числе и по этой причине включение пенсионного обеспечения

военнослужащих в систему государственного пенсионного обеспечения должно быть заменено на выделение института военных пенсий с соответствующей нормативной правовой базой.

2. Результаты проведенного анализа современного военного пенсионирования в Российской Федерации, раскрывающие его особенности и тенденции развития

Современная российская система военного пенсионирования отражает ряд тенденций, которые свойственны и зарубежным странам. Это касается, прежде всего, увеличения бюджетных расходов на пенсионное обеспечение военнослужащих (например, в Минобороны России - в среднем такое увеличение на 2,5% в год за последние 5 лет, в МВД России - 5,12% в год). Исходя из положений Федерального бюджета на 2022 год и последующие 2 года, общая численность военных пенсионеров составит в: 2022 году - 2718 тыс. чел., 2023 году - 2740 тыс. чел., 2024 году - 2762 тыс. чел. Расходы федерального бюджета, выделенные для силовых структур, реализующих пенсионное обеспечение военнослужащих, уволенных по пенсионным основаниям, раскрыты в *таблице 1*.

Таблица 1 - Расходы федерального бюджета на пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (за период 2016-2021 гг.), млрд руб.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Минобороны России	327,06	334,80	343,28	346,21	363,51	367,15
МВД России	211,95	228,13	242,38	256,84	259,52	272,28
ФСБ России	54,11	58,58	62,89	66,89	67,80	75,37
Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) России	38,70	42,93	47,33	51,35	51,02	58,40
Генеральная прокуратура Российской Федерации	6,65	6,79	9,95	10,94	10,96	11,99
Следственный комитет Российской Федерации (СК России)	0,52	0,67	1,28	1,76	1,58	2,09
Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации (ФССП России)	-	-	-	-	0,016	1,67

Источник: составлено автором на основе Госрасходы. Бюджет. Официальный сайт [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://spending.gov.ru/budget/>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

Общие расходы на пенсионное обеспечение перечисленных силовых структур в 2020 году составили 754,4 млрд (3,92% от общих расходов бюджета за этот год); в 2021 году расходы на данное пенсионное обеспечение были

запланированы в размере 788,95 млрд руб. (4% от всех расходов бюджета). В 2022 году на пенсии лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы, и выплаты, зависящие от размера пенсий, запланировано 853,4 млрд руб., в 2023 году - 887,88 млрд руб., 2024 году - 887,88 млрд руб.

Динамика изменений в расходах бюджетов силовых структур на пенсионное обеспечение (за период 2016-2021 гг.) отражена в *таблице 2*.

Таблица 2 - Динамика изменений в расходах бюджетов силовых структур государства на пенсионное обеспечение (за период 2016-2021 гг.), в %

	2017	2018	2019	2020	2021
Минобороны России	+2,4	+2,5	+0,9	+4,9	+1,0
МВД России	+7,6	+6,2	+5,9	+1,0	+4,9
ФСБ России	+8,2	+7,4	+6,4	+1,4	+11,1
ФСИН России	+10,9	+10,2	+8,5	-0,65	+14,5
Генеральная прокуратура Российской Федерации (Генпрокуратура России)	+2,1	+46,5	+9,9	+0,2	+9,3
Следственный комитет Российской Федерации (СК России)	+28,8	+91,0	+37,5	-10,3	+32,3

Источник: составлено автором на основе Госрасходы. Бюджет. Официальный сайт [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://spending.gov.ru/budget/>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

Из приведенной таблицы следует, что на протяжении анализируемого периода наблюдается тенденция увеличения расходов бюджетов силовых структур, реализующих пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, и членов их семей. Однако динамика такого увеличения в силовых структурах различна: в Минобороны России - в среднем +2,67%; МВД России - +5,2%; ФСБ России - +5,9%; ФСИН России - +11,4%; Генпрокуратуре России - +14,7%; СК России - +36,8%.

Динамика соотношения общих расходов бюджета той или иной силовой структуры (открытой его части) к расходам на пенсионное обеспечение представлена в *таблице 3* (на примере Минобороны России). Из таблицы следует, что если в 2016-2018 гг. в процентном отношении к общему бюджету (открытой его части) расходы на пенсионное обеспечение увеличивались, то в 2018 году они уменьшились на 1,2% и продолжали уменьшаться и в 2019 году (еще на 0,2%). В утвержденном бюджете на 2021 год такие расходы должны были составить 18,7% (увеличение на 0,2% по сравнению с 2020 годом).

Таблица 3 - Динамика соотношения общих расходов бюджета Минобороны России (открытой его части) к расходам на пенсионное обеспечение

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Бюджет Минобороны России (открытой его части), млрд руб.	1706,356	1700,62	1717,94	1848,26	1966,33	1966,49
Расходы на пенсионное обеспечение, %	19,2	19,7	19,9	18,7	18,5	18,7

Источник: составлено автором на основе Госрасходы. Бюджет. Официальный сайт [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://spending.gov.ru/budget/>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

Если рассчитать показатель расходов на 1 военного пенсионера по всем силовым структурам государства, то в 2021 году такие расходы в среднем составили 24,7 тыс. руб. в месяц (в 2022 году планируется довести данные расходы до 25,7 тыс. руб. в месяц).

Основной вид военных пенсий - это пенсии за выслугу лет, которая является ежемесячной денежной выплатой в системе государственного пенсионного обеспечения, установленной в целях компенсации утраченного заработка (денежного довольствия) военнослужащего в связи с прекращением им военной службы при наступлении установленных законодателем пенсионных оснований, в том числе при наличии необходимой выслуги лет. Установленные законодателем выслуга лет, возраст выхода на пенсию военнослужащих обусловлены, в том числе причинами возможного ухудшения их здоровья при более длительном периоде прохождения военной службы.

Что касается размеров пенсии за выслугу лет (на примере пенсии, выплачиваемой Минобороны России), исходя из должностного оклада, оклада по званию и надбавки за выслуги лет с учетом ограничительного (или понижающего) коэффициента, то средние размеры данных пенсий (по состоянию на 01.10.2020) представлены в *таблице 4*.

Законом о военных пенсиях закреплён минимальный размер пенсии за выслугу лет, который не может быть ниже размера социальной пенсии по старости, устанавливаемой в соответствии с ФЗ-№166¹. Вместе с тем из приведенной таблицы следует, что пенсия за выслугу лет может оказаться ниже прожиточного минимума пенсионера (далее - ПМП), установленного на федеральном или региональном уровнях.

¹ С 01.04.2021 размер социальной пенсии по старости, в том числе на дату, обозначенную в таблице, составлял 5796,76 руб.

Таблица 4 - Средние размеры пенсий за выслугу лет пенсионеров Минобороны России (по состоянию на 01.10.2020)

Воинская должность, воинское звание	Выслуга лет	Сумма, с которой исчисляется пенсия за выслугу лет (должностной оклад, оклад по званию, надбавка за выслугу лет), руб.	Коэффициенты, в %		Размер пенсии, руб.
Командующий армией, генерал-лейтенант	30	92288	80	73,68	54398
Командир полка, полковник	25	61789	65	73,68	29592
Командир батальона, подполковник	25	56313	85	73,68	26969
Командир роты, капитан	23	47931	59	73,68	20836
Командир взвода, старший лейтенант	20	44301	50	73,68	16321
Старшина роты, прапорщик	20	38492	50	73,68	14180
Командир отделения, сержант	20	31230	50	73,68	11505

Согласно нормативным правовым актам военные пенсии должны индексироваться в соответствии с уровнем инфляции за прошедший год, предусмотрено и индексирование с превышением данного уровня на 2%. Вместе с тем, как показал проведенный анализ, за последние годы индексация военных пенсий по уровню инфляции проводилась иногда ниже величины уровня инфляции (так, по инфляции за 2020 год - 4,91% индексация проводилась в 2021 году ниже уровня инфляции - 3,7%). Положение о превышении на 2% уровня инфляции при индексировании военных пенсий не выполнялось (таблица 5).

Таблица 5 - Темпы роста денежного довольствия военнослужащих, военных пенсий за выслугу лет, страховых пенсий по старости и уровня инфляции с 2017 по 2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
Рост денежного довольствия военнослужащих, %	0	4,0	4,3	3,0	3,7
Рост военных пенсий за выслугу лет, %	2,78	4,0	5,75	3,0	3,7
Рост инфляции, в %	2,52	4,27	3,05	4,91	8,4

В таблице 6 приведены результаты сравнения динамики индексации военных пенсий и страховых пенсий по старости.

Таблица 6 - Сравнение динамики индексации военных пенсий и страховых пенсий по старости

Год	Уровень инфляции	Индексация страховых пенсий по старости	Фактический размер повышения военных пенсий
2013	6,45%	10,12%	4,05%
2014	11,36%	8,31%	4,12%
2015	12,91%	11,4%	4,66%
2016	5,38%	4,0%	2,67%
2017	2,52%	5,8%	2,78%
2018	4,27%	3,7%	4,0%
2019	3,05%	7,05%	5,75%
2020	4,91%	6,6%	3,0%
2021	8,39%	6,3%	3,7%
2022		8,6%	8,6%

Из таблицы видно, что индексация страховых пенсий в анализируемый период была выше, чем военных пенсий (кроме 2018 года, где ее величина незначительно превысила величину индексации страховых пенсий).

3. Выводы проведенного исследования относительно особенностей назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в разных силовых структурах государства; варианты оптимизации структуры органов, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих в разных силовых ведомствах

Прежде всего, следует отметить, что применительно к вариативным силовым структурам наблюдается разнонаправленная динамика изменения численности военных пенсионеров (так, в Минобороны России имеет место тенденция уменьшения числа лиц, получающих военную пенсию от этого Министерства, в то время как в МВД России их число увеличивается, обогнав на данный момент число военных пенсионеров Минобороны России) (таблица 7).

Таблица 7 - Численность пенсионеров, в том числе инвалидов, состоящих на учете и получающих пенсию в Минобороны России и в МВД России, чел.

	2011	2015	2017	2018	2019	2020
Минобороны России	1118475	1156352	1145313	1133044	1122665	1112417
МВД России	830671	956649	1045260	1081215	1108432	1115095

Источник: составлено автором на основе данных системы ЕМИСС.

Процедуры назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в той или иной силовой структуре имеют свою специфику,

обусловленную рядом факторов, среди которых: особенности системы силовых структур государства, что предполагает их условное разделение на войсковой, правоохранительный и обеспечивающей национальную безопасность компоненты, реализующие разные цели, задачи и функции; сохранение различий в уровне и механизмах формирования денежного довольствия (например, сравнительный анализ должностных окладов, установленных на 2021 год в силовых структурах и формируемых на основе тарифных разрядов, показал, что разница в величине таких окладов составляет: по 1-му тарифному разряду - 500-600 руб., по 25-му разряду - 900-1000 руб., по 49 разряду - 2,5 тыс. - 3,5 тыс. руб.). Соответственно, пенсии за выслугу лет (например, при одинаковой выслуге лет, воинскому званию, примерно идентичной должности) будут отличаться по своим размерам (таблица 8):

Таблица 8 - Сравнительный анализ размера пенсии за выслугу лет в Минобороны России и МВД России (при идентичных исходных условиях)

Условия	Минобороны России	Условия	МВД России
Заместитель командира роты, ст. лейтенант, выслуга 20 лет	16524,35	Оперуполномоченный, ст. лейтенант полиции, выслуга 20 лет	14489,46
Заместитель командира мотострелковой (танковой роты), капитан, выслуга 20 лет	17217,76	Начальник отделения, капитан полиции, выслуга 20 лет	15325,39
Командир мотострелкового (танкового) полка, полковник, выслуга 20 лет	20609,14	Начальник отдела, полковник полиции, стаж 20 лет	19226,39

Как видно из приведенной таблицы, при равных условиях, которые учитываются при назначении и расчете пенсии за выслугу лет, размер данных пенсий в Минобороны России и МВД России различаются: в Минобороны России они выше, чем в МВД России.

Если сравнивать оклады в спецслужбах с аналогичными для иных силовых структур (Минобороны России, МЧС России, Росгвардии), то они в среднем на 20% выше (в зависимости от должности). Что касается военнослужащих военной прокуратуры и военных следственных органов СК России, то их оклады исчисляются в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации:

например, 53% - 57% (помощник военного прокурора), 86% (начальник отдела /на правах управления/ - старший помощник Главного военного прокурора). Данные оклады устанавливаются с применением коэффициента 1,5, что приводит к их повышению по сравнению с окладами прокурорских работников, не являющихся военнослужащими. Но этот коэффициент не учитывается при расчете военной пенсии.

Следует отметить и разный размер ежемесячной надбавки за выслугу лет: надбавка за выслугу лет для военных прокуроров, военнослужащих военносудственных органов выше в 2-2,2 раза по сравнению с аналогичной надбавкой военнослужащим Минобороны России и Росгвардии. Эта доплата, например, для военных прокуроров выплачивается в процентном отношении к должностному окладу с учетом доплаты за классный чин прокурорского работника.

Отличие проявляется и в связи с введением понижающего коэффициента. На работников военной прокуратуры, военных судей, военнослужащих военных следственных органов СК России не распространяется действие ч.2 ст.43 Закона о военных пенсиях, т.е. не используется понижающий коэффициент. Они получают пенсию, расчет которой производился из полной суммы окладов по должности, воинскому званию и надбавки за выслугу лет, хотя для военнослужащих большинства силовых структур при расчете их пенсии учитывается данный коэффициент.

Еще одно различие состоит в том, что военнослужащим военных следственных органов СК России, имеющим право на пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом о военных пенсиях и не получающим ее, на основании п.60 Приказа СК России от 21.12.2016 №151, выплачивается ежемесячная надбавка к денежному довольствию (пенсионная надбавка) в размере 50% пенсии за выслугу лет, которая могла быть им назначена. Аналогичная правовая норма - в отношении военнослужащих органов военной прокуратуры.

В связи с дифференциацией размера военной пенсии за выслугу лет в разных силовых ведомствах некоторыми учеными и экспертами предлагаются варианты полной идентификации механизмов пенсионного обеспечения военнослужащих во всех этих структурах, включая и величину данной пенсии (применительно к идентичным условиям ее назначения). Однако такая позиция авторов трудно реализуема на практике, так как характер решаемых задач этими структурами в тот или иной период времени может изменяться, соответственно, изменится и финансирование той или иной силовой структуры (например, будет выделяться больше бюджетных средств, в том числе и на

повышение денежного довольствия личного состава). Но в любом случае разрыв в пенсионных выплатах для идентичной категории уволенных по пенсионным основаниям военнослужащих не должен быть значительным. Хотя уже сейчас в силу увеличивающегося разрыва в уровне пенсионных выплат у пенсионеров МВД России и, например, у пенсионеров Росгвардии, Минобороны России, следовало бы увеличивать величину денежного довольствия военнослужащих МВД России более высокими темпами.

Нецелесообразным представляется и сводить оптимизацию военного пенсионирования только к объединению всех структур, осуществляющих в настоящее время пенсионное обеспечение военнослужащих. В связи с этим предлагается два варианта возможной оптимизации:

1 вариант - объединение: а) структур, обеспечивающих пенсионное обеспечение военнослужащих Минобороны России, МВД России, Росгвардии и пр. в отдельный блок; б) в качестве самостоятельного блока выделить пенсионное обеспечение военнослужащих СК России, военных судов, военной прокуратуры; в) третий блок - структуры спецслужб, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих данных спецслужб;

2 вариант - это формирование 4-х базисных структур, реализующих пенсионное обеспечение военнослужащих: 1) Минобороны России; 2) МВД России; 3) спецслужб (создание отдельного блока пенсионного обеспечения на базе ФСБ России); 4) СК России, военные суды и военная прокуратура (создание отдельного блока пенсионного обеспечения на базе СК России).

4. Предложения по реформированию пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства

Концепцию реформирования военных пенсий, предложенную в работе, можно отнести к категории параметрических изменений. Среди предложений по реформированию военных пенсий следующие:

- *увеличение* (при определенных условиях) нижней границы выслуги лет до 25 лет для получения права на соответствующую пенсию, что должно сопровождаться мерами компенсационного характера.

Но такое увеличение возможно только при следующих условиях: *во-первых*, вопрос о повышении нижней границы выслуги с 20 лет до 25 лет должен решаться с учетом результатов проведенных исследований, прежде всего, медицинского и психологического характера, по итогам которых можно сделать вывод о рисках утраты профессиональной трудоспособности военнослужащих по мере увеличения срока военной службы, о возможности дальнейшего прохождения ими военной службы при выслуге 20 и более лет; *во-*

вторых, решение этого вопроса должно быть проведено в рамках комплексного подхода, в том числе с учетом гарантий дальнейшего трудоустройства военнослужащего после его увольнения с военной службы, возможности льготного получения страховой пенсии по старости (например, за счет снижения количества лет для необходимого страхового стажа); *в-третьих*, необходима разработка механизмов, предусматривающих возможность формирования страховой пенсии по старости у военнослужащего в период его военной службы, а также предложены специальные пенсионные программы для военнослужащих в системе НПО; *в-четвертых*, повышение нижней границы выслуги лет должно сопровождаться значительным увеличением бонусов для тех, кто будет иметь выслугу 25 лет и более, в частности, предлагается военнослужащим, имеющим выслугу 25 и более лет, *выплачивать ежемесячную надбавку в размере 30% пенсии* от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения; соответственно, за каждый год продолжения военной службы возможно увеличение данной надбавки на 4% (но не более 50% от размера такой пенсии);

- *пересмотр базового денежного довольствия*, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет. Исходя из социально-экономической сущности военной пенсии за выслугу лет, важно в ее расчетную базу включить надбавки за особые условия военной службы, за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;

- *изменение структуры денежного довольствия* военнослужащих в целях увеличения в ней доли окладов по воинской должности и воинскому званию, надбавки за выслугу, образующих базовое денежное довольствие военнослужащего, с которого рассчитывается военная пенсия: сейчас эта доля может быть достаточно небольшой при расчете пенсии разных военнослужащим, необходимо ее увеличение до 70% в общей структуре денежного довольствия военнослужащего;

- *пересмотр размера надбавки за выслугу лет* в сторону увеличения (за основу можно взять аналогичные надбавки для военных прокуроров); введение ежемесячной надбавки для военнослужащих, имеющих выслугу 25 и более лет, в размере 30% пенсии от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения;

- *увеличение размера единовременного пособия* при увольнении с военной службы (это особо значимо при увеличении нижней границы за выслугу лет). Предлагается внести изменение в размер данного пособия:

при общей продолжительности военной службы менее 20 лет - два оклада месячного денежного содержания; при общей продолжительности военной службы 20-до 25 лет (без получения права на пенсию за выслугу лет) - 60 окладов месячного денежного содержания; при общей продолжительности военной службы 25 лет и более (с получением права на пенсию за выслугу лет) - 10 окладов месячного денежного содержания; награжденными государственными наградами - дополнительно два оклада денежного содержания;

- принятие системы мер в целях обеспечения права *на повышенную индексацию* военных пенсий, согласно действующим нормативным правовым актам;

- формирование расширенной и эффективной системы мер, связанных с *адаптацией военнослужащих* к гражданской жизни после увольнения с военной службы.

5. Модели внедрения страховых механизмов в систему военных пенсий

Через системы ОПС или НПО в пенсионное обеспечение военнослужащих могут быть внедрены страховые механизмы. Это важно потому, что: 1) несмотря на то, что в целом в силовых структурах государства средний уровень пенсии за выслугу лет выше, чем средний размер страховой пенсии по старости, между тем сами военные пенсии весьма разные по своей величине. В том числе имеют место и пенсии за выслугу лет ниже прожиточного минимума пенсионера в субъекте Федерации. Поэтому еще в период военной службы у военнослужащего могла бы формироваться накопительная пенсия в системе ОПС или в НПО; 2) если при увольнении с военной службы военнослужащий не имеет необходимой выслуги лет (лет трудового стажа), то ему не может быть назначена соответствующая пенсия. В итоге уволившись с военной службы, он не имеет права на пенсию за выслугу лет, но одновременно не имеет и пенсионных баллов в системе ОПС, без которых в дальнейшем не сможет получить и страховую пенсию по старости. Далее, если он трудоустраивается на «гражданке», вступает в систему ОПС, то при наступлении пенсионных оснований при расчете его страховой пенсии по старости количество учтенных индивидуальных пенсионных баллов за годы военной службы будет небольшим (1,8), что может существенно повлиять на размер его страховой пенсии по старости. Вместе с тем если бы этот военнослужащий начал формировать накопительную пенсию еще находясь на военной службе, то к моменту возникновения права на данную пенсию ее размер мог бы быть весьма существенным. Таким образом, для

военнослужащих сформированная сумма в накопительной пенсии будет иметь весомое значение.

Представим разные модели участия военнослужащих в страховых системах - ОПС и НПО.

Модель 1. В качестве модели участия военнослужащих в системе ОПС могла бы стать Программа софинансирования, цель которой на паритетных началах военнослужащего и государства сформировать для него накопительную пенсию. Например, это можно сделать: а) продлив все еще действующую, но в ограниченном масштабе, Программу государственного софинансирования формирования пенсионных накоплений; б) создав новую специальную Программу софинансирования пенсий для военнослужащих. В любом случае должна быть реализована практика субсидирования отчислений из базового денежного довольствия (БДД) военнослужащего в эту Программу со стороны государства как премия к отчисленным им суммам (в условиях установленных ограничений). Схематично эта модель представлена на *рисунке 1*.

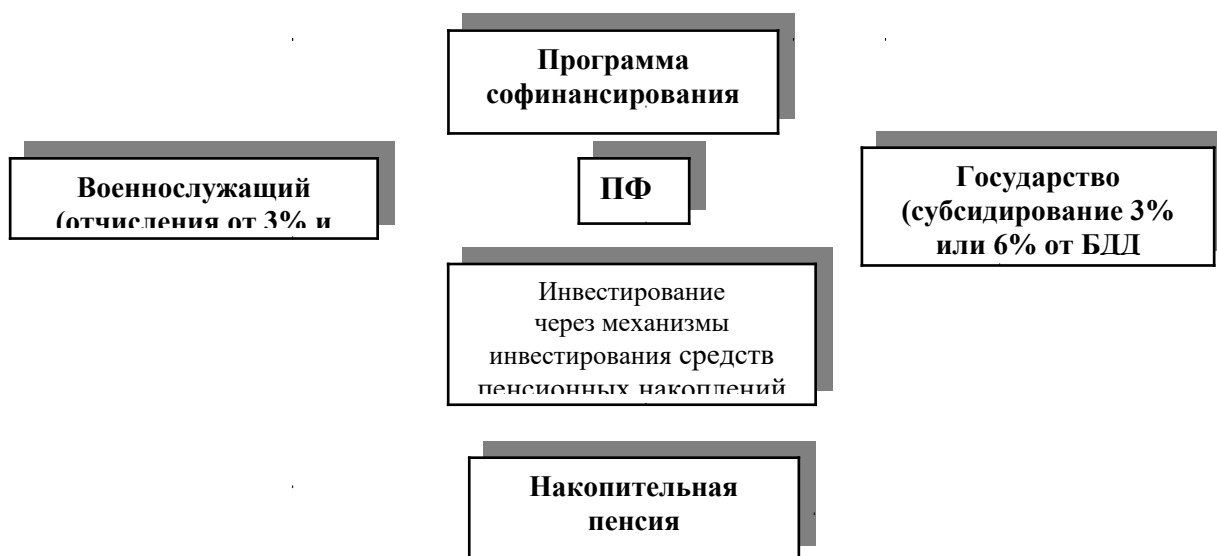


Рисунок 1 - Модель формирования накопительной пенсии военнослужащего

В данном варианте предполагается, что программа софинансирования реализуется через ПФР, имеет обязательный характер, сформированные пенсионные накопления застрахованы в АСВ, инвестируются через Государственную управляющую компанию либо частную управляющую компанию, отобранную по конкурсу и с которой ПФР заключен соответствующий договор. Для расчета страховых взносов в эту систему следует исходить из базового денежного довольствия военнослужащего (БДД),

состоящего из окладов по должности, воинскому званию и надбавки за выслугу лет. Тариф для военнослужащего: минимум 3% от БДД, максимум не ограничен. Вступление в Программу софинансирования происходит автоматически после подписания контракта с военнослужащим. Поступившие средства будут учтены на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, на который будут поступать отчисления с БДД военнослужащего, а также средства от субсидирования со стороны государства (например, это субсидирование может быть по следующей схеме: с момента заключения контракта и до 10-ти лет военной службы - 3% от БДД, от 10-ти лет и более - 6% от БДД). 6% составляет максимальный размер субсидирования от государства (независимо от того, сколько военнослужащий перечисляет из БДД в Программу). После увольнения военнослужащего по его желанию накопленные средства можно оставить в ПФР, либо перевести в НПФ и продолжать формировать свою накопительную пенсию самостоятельно.

Пример 1. *Исходные условия:* майор, командир батальона, выслуга 15 лет. Возраст вступления в Программу - 33 года. БДД - 51942 тыс. руб.; выбранный размер отчислений с БДД - 3% + 6% - субсидирование от государства (более 10 лет выслуги). Индексация БДД - 4% в год. Сбалансированная инвестиционная стратегия, прогнозируемая доходность - 8%. Ежемесячный взнос составит 4675 руб. (с учетом индексации БДД он будет ежегодно увеличиваться). После 5 лет отчислений (к этому времени выслуга 20 лет, и военнослужащий имеет право на пенсию за выслугу лет) накопления сумма перечисленных взносов составит 303841 руб.; сумма перечисленных взносов с учетом накоплений - 354360 руб. (эта сумма может составить единовременную выплату при назначении страховой пенсии по старости при установленных законодателем условиях; при ожидаемом периоде выплате - 22 года накопительная пенсия составит 1342,27 руб.). После 10 лет накоплений перечисленная сумма составит 678010 руб.; сумма перечисленных взносов с учетом накоплений - 951805 руб. Накопительная пенсия (при ожидаемом периоде выплаты 264 мес.) - 3605 руб. в месяц (при выполнении установленных законодателем требований).

Преимущества *модели 1*: подобный вариант уже использовался в отмеченной выше Программе софинансирования формирования накопительной пенсии, но сейчас вступление в эту Программу остановлено. Кроме того, ее условия были несколько иными, чем те, которые предлагаются в данном исследовании (в частности, вступление в Программу осуществлялось на добровольной основе); участие в предлагаемой диссертантом Программе носит

обязательный характер, добровольность вступления в нее можно предусмотреть только в тех случаях, когда военнослужащий уже формально получил право на пенсию по выслуге лет, но продолжает военную службу; в целях компенсации затрат на участие в Программе военнослужащих возможно установление доплат к их БДД; при увольнении военнослужащего без получения права на пенсию за выслугу лет у него уже будут сформированы определенные пенсионные накопления, которые при наступлении соответствующих пенсионных оснований будут выплачены в виде накопительной пенсии; можно предусмотреть бонусы при достижении 20-летней выслуги (например, увеличение государственного субсидирования до 8%).

Риски модели 1: Программа может быть свернута, например, из-за проблем в бюджетном финансировании, поэтому в бюджетировании важно определить источники финансирования: 1) например, освободившиеся средства за счет сокращения финансовых затрат из-за уменьшения численности военных пенсионеров (с 2015 по 2020 гг. численность военных пенсионеров, получающих пенсию за выслугу лет, уменьшилась на 5,9%, или более чем на 58 тыс. чел., примерно на 1,5 млрд руб. на выплату пенсий за выслугу лет ежегодно тратится меньше); 2) увеличение нижней границы выслуги до 25 лет для получения права на пенсию за выслугу лет дает экономию 600 млрд руб. (по данным Минфина России); 3) важен и аспект инвестирования данных пенсионных средств, в этом плане непосредственное инвестирование могла бы осуществлять Государственная управляющая компания, либо частные управляющие компании, отобранные по конкурсу и заключившие договоры с ПФР.

Модель 2. Эта модель строится на допущении, что накопительная пенсия военнослужащего-контрактника начинает формироваться в добровольном формате в негосударственном пенсионном фонде (НПФ) или страховой компании (отобранных по конкурсу) в рамках профессиональной пенсионной программы, цель которой сформировать дополнительную (негосударственную) пенсию в период прохождения военной службы. Данная модель может строиться на тех же принципах, что и предыдущая, с той лишь разницей, что страховщиками теперь выступают НПФ или страховые компании. Профессиональная пенсионная программа выстраивается по принципам предшествующей модели: от 3% - минимальный взнос военнослужащего и 3% - государственное субсидирование (при выслуге военнослужащего до 10 лет); при выслуге от 10 лет до 20 лет - 6%; при выслуге 20 лет и более лет - 8%. Включение в эту программу может быть на основе автоподписки.

Соответственно, первые отчисления с БДД военнослужащего начинают уплачиваться после подписания с ним контракта, этот момент выступает и начальным моментом субсидирования со стороны государства. Предполагается, что в НПФ или страховых компаниях будет найдена адекватная пенсионная схема для таких программ.

Пример 2. Рассчитаем размер негосударственной пенсии при тех же исходных условиях, как и в примере 1. При этом введем еще один параметр - годовая инфляция 0,0635. Изменим и длительность ожидаемого периода выплаты (средняя величина, выведенная на основе актуарных расчетов для мужчин) 12 лет. Размер негосударственной пенсии при отчислениях, например, в НПФ в течение 5 лет составит 1808,82 руб., 10-ти лет - 3571,17; при неучтенной инфляции: 2460,84 руб. и 6609,76 руб., соответственно (таблица 9).

Таблица 9 - Расчеты негосударственной пенсии (с учетом динамики денежного довольствия военнослужащего и неучтенной инфляции)

Возраст	Размер денежного довольствия (в годовом исчислении), руб.	0,09 (размер отчислений)	Мужчины, 5 лет накоплений	Мужчины, 10 лет накоплений
		Накопления за 1 год от денежного довольствия, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.
33	623304,00	56097,36	56097,36	56097,36
34	648236,16	58341,2544	118926,4032	118926,4032
35	674165,6064	60674,90458	189115,42	189115,42
36	701132,2307	63101,90076	267346,5544	267346,5544
37	729177,5199	65625,97679	354360,2555	354360,2555
38	758344,6207	68251,01586	450960,0918	450960,0918
39	788678,4055	70981,0565	558017,9557	558017,9557
40	820225,5417	73820,29876	676479,6909	676479,6909
41	853034,5634	76773,11071	807371,1769	807371,1769
42	887155,9459	79844,03513	951804,9062	951804,9062
43	922642,1838	83037,79654	1110987,095	1110987,095
Сумма накоплений, руб.			354360,26	951804,91
Ожидаемый период выплаты негосударственной пенсии, лет			12	12
Размер негосударственной пенсии, руб.			2460,84	6609,76

Преимущества модели 2: НПФ и страховые компании предлагают разные стратегии инвестирования с учетом возраста военнослужащего, пенсионные схемы могут быть весьма разнообразными.

Риски модели 2: сохранность накопленных пенсионных средств (средств пенсионных резервов) не гарантируется АСВ, для изменения такого положения необходимо принятие соответствующих нормативных правовых актов, которые к настоящему времени еще не приняты; даже при условии включения данных пенсионных средств в систему АСВ гарантируется сохранность только их номинала, сохранность полученного дохода от инвестирования не гарантируется.

III. СПИСОК РАБОТ, В КОТОРЫХ ОПУБЛИКОВАНЫ ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

В изданиях, рекомендованных ВАК:

1. *Кирюхин С.В.* Актуальные вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в современной России / Кирюхин С.В. // Проблемы экономики и юридической практики. - 2020. - Т. 16. - № 6. - С. 31-37.

2. *Кирюхин С.В.* К вопросу о развитии корпоративного пенсионного обеспечения в электроэнергетике / Кирюхин С.В. // Проблемы экономики и юридической практики. - 2021. - Т. 17. - № 2. - С. 43-49.

3. *Кирюхин С.В.* Проблемы пенсионного обеспечения в силовых структурах Российской Федерации / Кирюхин С.В. // Проблемы экономики и юридической практики. - 2021. - Т. 17. - № 6. - С. 248-255.

4. *Кирюхин С.В.* Социально-экономические особенности пенсионного обеспечения в силовых структурах Российской Федерации / Кирюхин С.В. // Труд и социальные отношения. - 2022. - № 1. - С. 76-87.

5. *Кирюхин С.В.* Развитие страховых механизмов в пенсионном обеспечении военнослужащих / Кирюхин С.В. // Труд и социальные отношения. - 2022. - № 3. - С. 31-47

6. *Кирюхин С.В.* (в соавт.). Система социальных лифтов и социальных лестниц в цифровом пространстве: уровни и ступени спусков и подъемов, механизм работы и инструменты развития, надпрофессиональные навыки и личностные характеристики, современные тренды, кадровая политика / Попков С.Ю., Кирюхин С.В., Смирнов В.М., Вашаломидзе Е.В., Ястребова Е.В. // Проблемы экономики и юридической практики. - 2020. - Т. 16. - № 4. - С. 18-28.