



ул. Лобачевского, дом 90, Москва, 119454, тел. 8 499-432-33-81, факс 432-33-70  
Lobachevsky str. 90, Moscow, 119454, tel. 8 499-432-33-81, fax 432-33-70  
ИНН 7729111625; ОГРН 1037739274693; КПП 772901001  
e-mail: info@atiso.ru; www.atiso.ru

134/45-504

04.05.2022

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ОУП ВО «АТиСО»

канд. экон. наук. Кузьмина Н.Н.



2022 г.

### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Чаленко Ирины Анатольевны «Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)

#### Актуальность темы исследования

Диссертация И.А.Чаленко посвящена анализу вопросов повышения уровня социальной защиты населения на основе результатов эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. Исследуемая в работе проблематика имеет важное значение для современного этапа развития российской системы социальной защиты, так как, во-первых, выражает общемировые тренды на формирование системы социальной защиты, обеспечивающей не только гарантированный, но и повышенный уровни социальной защиты граждан, что возможно реализовать лишь на основе эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. Во-вторых, значимость исследуемой темы обуславливается и особенностями российских реалий, специфика которых состоит в наличии весомой доли граждан, нуждающихся в мерах социальной защиты, полноценное обеспечение которых возможно на базе взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. В-третьих, актуальность темы связана и с острой необходимостью расширения перечня мер социальной защиты, а также

увеличения числа категорий их получателей в условиях продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции «COVID-19».

Тема значима и в ракурсе необходимости изучения новых форм, и механизмов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса, а также в исследовании направлений совершенствования традиционных форм. Не менее важен и анализ процессов адаптации этих форм при их реализации в социальной сфере.

Актуальность работы обусловлена и тем, что в ней сосредоточено внимание на компаниях нефтегазовой отрасли и их включенности в систему социальной защиты. Эти компании обладают большим финансовым и иным потенциалом для развития социальных программ и проектов, ими накоплен значительный опыт его использования во взаимодействии с органами публичной власти в сфере социальной защиты работников компаний и населения территорий присутствия, что требует изучения.

Таким образом, комплекс проблем теоретического и практического характера свидетельствует об актуальности и значимости выбранной И.А.Чаленко темы исследования.

### **Оценка структуры и содержания работы**

Структура диссертации и ее содержание определены целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 275 наименований и 20 приложений.

Во **введении** обосновывается актуальность диссертационного исследования, раскрывается степень научной разработанности проблемы, определяются его цель, задачи, объект и предмет, теоретическая, нормативно-правовая, методологическая и эмпирическая основы исследования, формулируются и обосновываются положения научной новизны и практическая значимость работы (с.3-15).

В первой главе «**Теоретико-методологические основы исследования социальной защиты населения**» анализируются теоретико-методологические подходы к изучению системы социальной защиты, формулируется ее интегрированное определение как двухуровневой системы, выделяются базисные направления и формы социальной защиты населения. Рассматриваются и обосновываются характеристики процессов

взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях обеспечения социальной защиты населения, а также обобщается и исследуется зарубежный опыт взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях обеспечения социальной защиты населения (с.16-76).

Во второй главе **«Направления социальной защиты населения и их реализация на основе взаимодействия органов публичной власти и бизнеса (на примере ПАО "Татнефть" им. В.Д.Шашина)»** раскрывается представление о социальной защите населения как части интегрированной стратегии по взаимодействию органов публичной власти и бизнеса, выделяются основные направления и меры социальной защиты населения, реализуемые бизнесом во взаимодействии с органами публичной власти (на примере нефтегазовой отрасли и конкретно - в ПАО «Татнефть»), а также рассматривается организационное и финансовое взаимодействие органов публичной власти и бизнеса по обеспечению мер социальной защиты населения (с.77-148).

Третья глава **«Пути повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях повышения уровня социальной защиты населения»** посвящена выявлению и обоснованию базисных направлений повышения экономической эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях усиления социальной защиты населения. Раскрывается социальная эффективность взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения и пути ее повышения. На основе этого разрабатывается комплексная методика оценки эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях совершенствования системы социальной защиты населения (с.149-190).

В **заключении** работы формулируются итоги проведенного анализа, а также предложения практического характера, направленные на совершенствование механизмов и форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях повышения уровня социальной защиты населения (с.191-197).

**Диссертационное исследование** соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), а именно: п.5.12. Проблемы социального обеспечения,

социального страхования и социальной защиты населения, типы и формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития; п.5.13. Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность; п.5.17. Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения.

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов**

Обоснованность научных положений и сформулированных на их основе выводов следует из того, что они базируются на теоретической основе, разработанной в фундаментальных трудах ведущих российских и зарубежных ученых-экономистов, занимающихся вопросами социальной защиты населения, а также процессами взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. Автор использует в своей работе научные методы, что придает ей прочную научно-методологическую базу и обеспечивает достоверность полученных выводов.

Положения научной новизны и выводы диссертационного исследования сформулированы в соответствии с положениями действующих российских нормативных правовых актов и документов, а также документов ряда международных организаций, что придает работе аргументированность и достоверность в юридическом аспекте.

Положения и выводы работы подтверждены эмпирическими данными, которые официально представлены на сайтах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики (Росстата), а также ряда компаний нефтегазовой отрасли.

Обоснованность положений научной новизны и выводов подкреплена и итогами проведенного с участием автора социологического исследования по проблеме удовлетворенности населения регионов присутствия и работников ПАО «Татнефть» мерами социальной защиты, реализуемыми Компанией, в том числе с органами публичной власти.

Положения, выносимые на защиту, и выводы диссертации апробированы в выступлениях автора на научно-практических и теоретических конференциях, в том числе международных; прошли апробацию с участием автора в деятельности ПАО «Татнефть», а также в Центре проблем организации, финансирования и межтерриториальных отношений в здравоохранении Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

### **Основные научные результаты исследования, содержащие новизну и имеющие научную значимость**

Новизну диссертационного исследования определяют следующие научные результаты, полученные лично соискателем:

- сформулировано и обосновано интегрированное определение социальной защиты как части социальной политики, комплекса мер, нацеленных на обеспечение и реализацию социальных прав и гарантий граждан; аргументирована возможность построения и обеспечения стабильного функционирования двухуровневой системы социальной защиты на основе многостороннего и эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса;
- установлена и доказана достаточность потенциала компаний нефтегазовой отрасли для выстраивания двухуровневой системы социальной защиты, для чего были определены направления и меры социальной защиты, реализуемые этими компаниями, в том числе совместно с органами публичной власти; предложены отраслевые нормативы социальных расходов нефтегазовых компаний;
- выявлены возможности и риски в связи с применением традиционных и новых форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения, аргументирована необходимость адаптации этих форм при их применении в социальной сфере, в связи с чем раскрыт алгоритм такой адаптации;
- предложена и обоснована для компаний, проводящих с целью дальнейшего финансирования конкурсы на выявление лучших проектов в системе социальной защиты (в том числе с участием государственных структур), балльная методика оценки их социальной эффективности, позволяющая

сформировать четкие критерии отбора; установлены корреляционные зависимости между рядом внешних и внутренних факторов и экономическими показателями социальных проектов и инвестиций;

- разработана и аргументирована комплексная методика оценки эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса на основе интегративных показателей, представлены и обоснованы основные направления роста уровня эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты.

**Теоретическое значение исследования** состоит в формулировании интегрированного определения социальной защиты, на основе которого разработана теоретическая модель двухуровневой системы, включающей уровень минимальных, а также уровень повышенных социальных гарантий социальной защиты населения. Обосновано, что построение такой системы и обеспечение ее стабильного функционирования возможно только на основе результативного и эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса, что и было подкреплено результатами анализа деятельности компаний нефтегазовой отрасли с целью определения их потенциала для реализации мер социальной защиты. На основе авторских расчетов объема социальных инвестиций, затрат на благотворительную деятельность, на внутренние социальные программы компаний нефтегазовой отрасли в работе предложены отраслевые нормативы социальных расходов в данной отрасли.

Теоретическое значение имеет и раскрытие потенциала, а также рисков традиционных и новых форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. В работе представлен алгоритм адаптации данных форм для их применения в системе социальной защиты.

В диссертации представлены и обоснованы методики оценки социальной эффективности проектов, а также оценки эффективности (на основе интегративных показателей) взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения, что существенно расширяет теоретико-методологический инструментарий и позволяет найти более четкие критерии, как для оценки социальных проектов, так и результатов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса.

**Практическая ценность рецензируемой работы** обусловлена востребованностью полученных результатов, так как разработанные в ней

методики оценки эффективности социальных проектов уже используются в ПАО «Татнефть», ПАО «Лукойл», а представленный в диссертации алгоритм такой оценки найдет широкое применение и в компаниях иных отраслей народного хозяйства.

Особое практическое значение имеют результаты диссертационного исследования для планирования социальных проектов и программ, как в государственных и муниципальных органах, так и в коммерческих организациях (в частности, в работе предложены нормативы социальных расходов, показатели социальных индексов).

В условиях широкого внедрения разных форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в социальную сферу особую значимость приобретают механизмы их адаптации к этой сфере, что и было представлено в работе на примере социального проекта «Медсанчасть», реализуемого совместно ПАО «Татнефть» и муниципальными властями города Альметьевска. В связи с этим выводы и рекомендации, сделанные в работе относительно алгоритмов такой адаптации, могут быть учтены при внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, касающиеся механизмов государственно/муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений.

Практическая значимость состоит и в том, что положения, выносимые на защиту, выводы и материалы исследования могут быть использованы в педагогической и научной работе преподавателей.

### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования**

Среди результатов и выводов работы особый практический интерес вызывает разработка отраслевых нормативов социальных расходов компаний на меры социальной защиты как их работников, так и населения регионов присутствия.

Важной методологической проблемой для компаний является и предложение критериев, по которым отбираются на конкурсной основе социальные проекты. Предложенная в работе методика такого отбора показала свою эффективность и может быть распространена для компаний разных отраслей.

Считаем необходимым выделить и методику определения эффективности результатов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения, построенной на основе использования интегративных показателей.

Вызывают интерес и механизмы адаптации традиционных и новых форм взаимодействия к условиям их применения в системе социальной защиты (в частности, применительно к соглашениям ГЧП/МЧП, концессионным соглашениям).

### **Замечания по диссертационному исследованию**

Давая высокую положительную оценку работы в целом, выделим и отдельные недостатки, а также дискуссионные моменты исследования. Среди них следующие:

1. Автор подробно анализирует потенциал компаний нефтегазовой отрасли и возможность его применения в системе социальной защиты. При этом он отмечает, что компании ежегодно тратят значительную часть прибыли на меры социальной защиты работников компаний и населения территорий присутствия (с.с.105-106). Но остается открытым вопрос, насколько этот опыт может быть распространен на компании других отраслей? Насколько предложенные автором нормативы социальных расходов могут быть сравнимы с аналогичными нормативами расходов организаций других отраслей?

2. Представленная в работе система взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в области социальной защиты должна обладать устойчивостью и быть готовой функционировать в различных условиях, в том числе и неблагоприятных. Однако в работе не представлен стресс-анализ такой системы, не показано, насколько она способна выдержать испытания при различных стресс-сценариях.

3. В работе подробно излагаются проблемы взаимодействия органов муниципальной власти города Альметьевска и ПАО «Татнефть» в Проекте «Медсанчасть», показываются правовые пробелы при регулировании таких взаимоотношений (с.с.137-146). Но при этом позиция самого автора выражена нечетко, непонятно, какой из представленных вариантов



взаимодействия муниципальной власти и ПАО «Татнефть», по мнению соискателя, является оптимальным.

4. В исследовании отмечается, что Компания «Татнефть» реализует меры социальной защиты не только в Татарстане, но и в иных регионах страны (сс.93-94). Между тем эта часть работы осталась мало освещенной. Надо было хотя бы в общем виде описать, что это за регионы, какие конкретно меры социальной защиты там используются Компанией.

В то же время следует отметить, что приведенные замечания носят уточняющий характер, не снижающий высокой положительной оценки диссертационного исследования. Они являются в большей степени пожеланиями автору в дальнейшей разработке выбранной им темы научного исследования.

#### **Заключение о соответствии диссертации критериям «Положения о присуждении ученых степеней»**

Диссертация И.А.Чаленко является завершенным научным исследованием темы, которая является актуальной и имеет весомую теоретическую и практическую значимость. На основании проведенных исследований и разработок автором осуществлено решение научной проблемы по нахождению путей совершенствования системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса.

Положения, выносимые на защиту, и выводы проведенного исследования нашли отражение в автореферате и публикациях автора (в монографии, написанной в соавторстве, а также в 8 научных статьях, общим объемом 5,5 п.л., в том числе 7 статьях в научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации).

В диссертации не обнаружены заимствования текстов или каких-либо научных результатов без ссылки на авторов и (или) источник. Все оригинальные суждения и прямые цитирования в тексте сопровождаются ссылками, выполненными в соответствии с установленными требованиями.

Вывод: представленная к защите диссертация на тему «Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса» соответствует требованиям пп.9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор Чаленко Ирина Анатольевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Отзыв подготовил  
профессор кафедры экономики труда  
и управления персоналом экономического  
факультета ОУП ВО «АТиСО»,  
д-р.экон.н., профессор

Сергей Александрович Карташов

Подпись руки Карташов  
С.А.  
завещаю  
Начальник  
отдела кадров И.И. Шестаков



Отзыв на диссертацию Чаленко Ирины Анатольевны обсужден на заседании кафедры экономики труда и управления персоналом экономического факультета ОУП ВО «АТиСО» «28» апреля 2022 года, протокол № 11.

Заведующий кафедрой  
экономики труда и управления персоналом  
экономического факультета  
ОУП ВО «АТиСО»,  
канд. экон.наук, доцент

Сергей Александрович Шапиро

Подпись руки Шапиро  
С.А.  
завещаю  
Начальник  
отдела кадров И.И. Шестаков



Образовательное учреждение профсоюзов высшего образования  
«Академия труда и социальных отношений» (ОУП ВО «АТиСО»)  
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 90.  
Тел.: 8(499) 432-33-81  
e-mail: [rector@atiso.ru](mailto:rector@atiso.ru)