

В диссертационный совет Д 224.008.01 на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

### **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНА**

доктора экономических наук, профессора Полянина Андрея Витальевича на диссертацию Чаленко Ирины Анатольевны на тему «Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса»

#### **Актуальность темы исследования**

Проблематика совершенствования системы социальной защиты населения на основе повышения степени эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в немалой степени обусловлена тем, что в современных условиях существенно повысилась значимость бизнес-структур для надлежащего функционирования указанной системы. В соответствии с документами МОТ, национальные системы социальной защиты должны быть двухуровневыми, если первый уровень - минимальные социальные гарантии финансируется за счет средств государственных бюджетов, то второй уровень - повышенных социальных гарантий - требует привлечения средств из негосударственных источников и, в частности бизнеса, что предполагает вариативные формы взаимодействия органов публичной власти и бизнес-структур.

Недостаточная изученность специфики взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты - одна из причин, не позволяющая создать эффективную систему партнерства в этой сфере, обеспечивающую, с одной стороны, интересы общества, а с другой стороны, бизнеса. В связи с этим становление и развитие эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях непосредственного совершенствования системы социальной защиты населения - задача, требующая своего теоретического осмысления и практического решения.

Исследование в области повышения степени эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса для совершенствования системы социальной защиты населения становится весьма актуальным, так как данный процесс может стать одним из основных драйверов позитивного

развития постсоветской России: повышения инновационной активности, развития экономической и социальной инфраструктуры и т.п.

Выше изложенное говорит о том, что представленные тема и само диссертационное исследование, выполненное Чаленко И.А., имеют особую актуальность для нынешнего этапа развития российского общества в условиях продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции «COVID-19».

Логика и структура диссертации - традиционны для работ такого рода. Исследование состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии (275 источников), 20 приложений. В заключении сформулированы основные научные положения, выводы, рекомендации, резюмирующие научную новизну диссертации Чаленко И.А. Работа отличается высоким уровнем научности изложения, квалифицированным, качественным оформлением.

### **Соответствие диссертации требованиям Паспорта научной специальности**

Диссертация выполнена в соответствии с Паспортом научной специальности Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), пунктами:

- 5.12. Проблемы социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения, типы и формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития (пункты 1-5 научной новизны диссертации);

- 5.13. Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность (пункты 1, 3 научной новизны диссертации);

- 5.17. Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения (пункты 2,3 научной новизны диссертации)

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Обоснованность, достоверность основных научных положений, выводов и рекомендаций теоретического и прикладного характера, сформулированных в диссертации Чаленко И.А., подтверждаются: во-первых, их коррелированием с теоретическими, научно-практическими исследованиями видных ученых - разработчиков проблематики социальной

защиты населения, ее атрибутивных признаков, социально-экономических прав в системе прав, основных свобод человека и гражданина, деятельности институтов публичной власти и бизнес-структур по их обеспечению и позитивному развитию; во-вторых, использованием категориально-понятийного, методологического инструментария, эконометрических расчетов, SWOT-, контент-анализ и пр.; в-третьих, опытом практического применения результатов исследования в профессиональной деятельности соискателя в ПАО «Татнефть»; в-четвертых, обсуждением указанных результатов на международных и всероссийских научно-практических конференциях; в-пятых, их публикацией в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования российской Федерации.

### **Научная новизна выводов и рекомендаций диссертационного исследования**

Научная новизна диссертационного исследования Чаленко И.А. заключается в решении важных научных задач: 1) формулировке интегрированного определения социальной защиты населения и обосновании возможности построения и обеспечения стабильного функционирования 2-уровневой ее системы на основе многостороннего и эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса; 2) в ходе анализа отчетности крупнейших компаний нефтегазовой отрасли - определении их финансового и организационного потенциалов, используемых, как самостоятельно, так и во взаимодействии с органами публичной власти для повышения уровня социальной защиты работников и населения регионов присутствия компаний; расчете отраслевых нормативов социальных расходов с опорой на значения показателей социальных индексов; 3) раскрытии возможностей и ограничений традиционных и новых механизмов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса, аргументации необходимости адаптации этих механизмов к их реализации в социальной сфере; выявлении эффективности новых направлений и форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в условиях пандемии коронавируса «COVID-19»; 4) разработке методики и построении на ее основе модели оценки социальных проектов и инвестиций в целях определения их социальной эффективности; раскрытии корреляционных зависимостей между рядом внешних и внутренних факторов и экономическими показателями социальных проектов и инвестиций; 5) определении направлений повышения эффективности взаимодействия

органов публичной власти и бизнеса в ракурсе их влияния на совершенствование системы социальной защиты населения; разработке комплексной методики оценки данной эффективности на основе интегративных показателей.

Проведенное соискателем исследование показало, что, во-первых, требуется построение интегрального определения системы социальной защиты, включающей в себя определенную политику, совокупность мер, направленных на обеспечение социальных прав граждан. Во-вторых, необходимо переосмысление самой системы, включающей в себя два уровня. Ввиду этого **в рамках решения первой научной задачи** в первой главе диссертации «Теоретико-методологические основы исследования социальной защиты населения» (п.п.2 «Общая характеристика процессов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях обеспечения социальной защиты населения») соискателем сформулирован вывод: если первый - низший уровень, как правило, гарантирован и профинансирован институтами публичной власти, то организация, функционирование второго - более высокого уровня социальных гарантий требует подключения к данному процессу бизнес-структур. Самостоятельно и во взаимодействии с органами публичной власти бизнес формирует дополнительные меры социальной защиты, как для своих работников (и членов их семей), так и населения регионов его присутствия, предполагающие повышение уровня их жизни, рост занятости в формальном секторе экономики, увеличение количества высокооплачиваемых рабочих мест и т.п. Кроме того, бизнес участвует в системе социальной защиты населения и посредством уплаты налогов, которые в том числе поступают на финансирование данной системы.

**В рамках решения второй научной задачи** во второй главе диссертации «Направления социальной защиты населения и их реализация на основе взаимодействия органов публичной власти и бизнеса (на примере ПАО «Татнефть» им. В.Д.Шашина» (п.п. 2.2 «Основные направления и меры социальной защиты населения, реализуемые бизнесом во взаимодействии с органами публичной власти») соискателем установлено, что анализ социальной деятельности компаний нефтегазовой отрасли позволил выделить ряд проблем, которые требуют своего решения, среди них: наличие рисков, в том числе идущих от изменений в политике, проводимой на федеральном и региональном уровнях в отношении компаний данной отрасли, что может привести к финансовой нестабильности компаний и сворачиванию социальных программ (например, изменение налоговой



политики в отношении нефтедобывающих компаний); недостаточность стимулирования со стороны органов публичной власти развития направлений и мер социальной защиты в компаниях; отсутствие четкого механизма оценки результатов социального инвестирования, то есть полноценной системы социальной отчетности; недостаточное участие местного населения в разработке социальных программ компаний; отсутствие стандартизированной методологии отбора социальных инициатив и др. В связи с этим представляется значимой разработка отраслевых нормативов выделения финансовых средств на социальные инвестиции (относительно величины выручки, чистой прибыли и пр.). В качестве их основы могут выступить, в частности, социальные индексы IL, IS, IP. Тем самым, формируются критерии для выделения социально ответственных компаний и возможность их рейтингования. Кроме того, такие нормативы станут отражать определенный баланс между заниженностью социальных расходов Компании и их чрезмерностью, препятствующей развитию основных видов ее деятельности, а также баланс интересов бизнеса, органов публичной власти и работников Компании, населения регионов присутствия.

**В рамках решения третьей научной задачи** в третьей главе диссертации «Пути повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях повышения уровня социальной защиты населения» (п.п. 3.1 «Направления повышения экономической эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях усиления социальной защиты населения») соискатель выделяет традиционные формы такого взаимодействия: конкурсное распределение финансовых средств (грантов) Компанией на социальные проекты (венчурное инвестирование социальных инициатив), в том числе инициированные публично-властными институтами; генерирование Компанией программ социальных инвестиций и устойчивого развития в регионах присутствия, основанное на финансировании собственными средствами Компании, а также с возможным привлечением бюджетных средств в формате заключенных соглашений с соответствующими государственными/муниципальными структурами; совместные с органами публичной власти социальные проекты Компании на основе соглашений ГЧП/МЧП, концессионных соглашений.

Отдельную группу составляют относительно новые формы взаимодействия и механизмы финансирования с государственной поддержкой социальных проектов (фабрика проектного финансирования,

экспортная субсидия, субсидия моногородам, проекты социального воздействия /SIB/; соглашения о защите и поощрении капиталовложений /СЗПК/; фандрайзинг /предоставление инфраструктуры для социальных программ/ и др.). Использование, как традиционных, так и новых форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса требует учета наличествующих здесь рисков. В частности, соглашения ГЧМ/МЧП при реализации проектов в сфере здравоохранения потенциально содержат: риск передачи частному инвестору государственной инфраструктуры, необходимой для осуществления деятельности организации государственной системы здравоохранения, что может отразиться на доступности медицинских услуг для населения региона присутствия; риски отсутствия целесообразности и потребности в планируемом объекте с учетом перспектив развития сети медицинских организаций и расчета нормативной потребности в объектах здравоохранения и пр., что, собственно, и обуславливает необходимость адаптации форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса к статике и динамике социальной сферы. При этом в условиях пандемии коронавируса «COVID-19» главной целью отечественного предпринимательского сообщества в рассматриваемом контексте становится устойчивая к рыночной конъюнктуре инвестиционная и прочая основная хозяйственная деятельность коммерческих организаций, прямо и опосредованно способствующая поддержке государственной и муниципальной систем социальной защиты населения страны, так и системы социальной защиты, формируемой бизнесом для своих работников и местных сообществ.

**В рамках решения четвертой научной задачи** в третьей главе диссертации «Пути повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях повышения уровня социальной защиты населения» (п.п. 3.2 «Социальная эффективность взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения и пути ее повышения») диссертантом аргументирован тезис о том, что общая методика оценки социальной эффективности проектов в системе социальной защиты населения с необходимостью должна включать ряд ключевых индикаторов, прежде всего: планируемый социальный эффект, который рассчитывается еще на стадии выбора проекта; бюджет проекта - сумма расходов, которые нужны для получения социального эффекта (включает как текущие затраты и инвестиции, так и будущих периодов); срок (длительность) социального эффекта - период, в течение которого

благополучатели будут получать пользу. Методика оценки социальных проектов позволяет определить их средние социальный ранг и социальную эффективность. Представленные индикаторы могут найти широкое применение в процессе разработки ряда проектов, если они имеют показатели выше среднего уровня. Данная методика позволяет установить лимит для контроля неперевышения бюджета, если используется фиксированный бюджет на реализацию социального проекта.

**В рамках решения пятой научной задачи** в третьей главе диссертации «Пути повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях повышения уровня социальной защиты населения» (п.п. 3.3 «Разработка комплексной методики оценки эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях совершенствования системы социальной защиты населения») соискателем обосновано, что для правильной оценки результатов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения надлежит использовать интегративные показатели, такие, как: индекс удельных социальных инвестиций Компании П; доля социальных расходов Компании в суммарном объеме ее выручки, чистой прибыли, а также в бюджете региона присутствия; качественный индекс социальных инвестиций Компании; индекс поддержки программ социальной защиты органов публичной власти и бизнеса населением; интегративный показатель социальной эффективности социальных программ. Представленные показатели могут быть ранжированы и на этой основе производится расчет значения интегрального показателя уровня социальной защиты населения (КСИ - комплексный социальный индекс) в конкретном регионе присутствия как результат взаимодействия институтов публичной власти и бизнес-структур. Комплексный социальный индекс надлежит соотносить с показателями производственной деятельности последних.

### **Научное и практическое значение результатов диссертационного исследования**

Теоретическая значимость диссертации состоит, прежде всего, в: в уточнении атрибутивных признаков традиционных и новых форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях совершенствования системы социальной защиты населения, а равно в обосновании необходимости их адаптации к социальным проектам и инвестициям в соответствующей сфере общественных отношений; в разработке методики оценки социальной эффективности проектов, а также

комплексной методики оценки эффективности (на основе интегративных показателей) взаимодействия органов публичной власти и бизнес-структур в действующей системе социальной защиты населения.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что разработанные соискателем указанные выше методики успешно апробированы в ПАО «Татнефть», ПАО «Лукойл», и, с высокой степенью вероятностью, могут стать правилом в других компаниях, причем не только нефтегазовой отрасли национальной экономики России. Разработанные диссертантом критерии социальных расходов, показатели социальных индексов могут найти применение в планировании социальных проектов и программ компаний, а также в профильной деятельности государственных и муниципальных структур. Авторские выводы и рекомендации, представленные в диссертации, могут быть востребованы при внесении изменений и дополнений в содержание норм права, закрепленных статьями нормативных правовых актов, регулирующих взаимодействие органов публичной власти и бизнеса. Материалы исследования, безусловно, найдут себе место в системе подготовки и чтения лекций по проблематике социальной политики, экономики труда, государственного и муниципального управления.

#### **Замечания по диссертационному исследованию**

1. В работе используется ряд понятий, близких по значению, которые нуждаются в дополнительном прояснении (например, «социальные расходы», «социальные инвестиции»).

2. В качестве направления совершенствования взаимодействия органов публичной власти и бизнеса выделяется повышение организационной эффективности такого взаимодействия, которая достигается за счет формирования единого центра ответственности и компетенций для сопровождения корпоративных социальных программ в регионах присутствия Компании. Однако в тексте работы отсутствует информация о том, существует ли подобный центр, объединяющий ПАО «Татнефть» и органы власти Республики Татарстан.

3. В условиях пандемии коронавирусной инфекции «COVID-19» предприятия получали меры государственной поддержки, в том числе и на социальную защиту работников. В тексте диссертации не упоминалась такая поддержка в отношении ПАО «Татнефть». Была ли она оказана этой Компании? И если да, то, в каком размере?

Приведенные выше замечания по диссертации не снижают ее высокий



уровень, научную и практическую значимость.

### Заключение по диссертационному исследованию

В диссертации Чаленко И.А. решена научная задача, имеющая важное значение: указаны основные пути дальнейшего совершенствования системы социальной защиты населения на основе повышения уровня эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. Полученные лично соискателем результаты достоверны, обладают научной новизной и могут быть рекомендованы к практическому применению в соответствующей области общественных отношений. Текст автореферата соответствует основному содержанию диссертации. По теме диссертации соискателем опубликовано 9 научных работ, общим объемом 5,5 печатных листов, из них 7 работ - в изданиях, входящих в перечень рекомендуемых Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Рассмотренная диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 (редакция от 11.09.2021), а ее автор Чаленко Ирина Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

11 мая 2022 года

Официальный оппонент: декан факультета «Государственное, муниципальное управление и экономика народного хозяйства» Среднерусского института управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор экономических наук, профессор

Андрей Витальевич Полянин



Сведения: Полянин Андрей Витальевич - доктор экономических наук, профессор, декан факультета государственного, муниципального управления и экономики народного хозяйства Среднерусского института управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (302028, г. Орёл, бульвар Победы, д. 5А, тел. +7 (4862) 71-49-19, e-mail: oo@orel.ranepa.ru